



Znak: P-1.4130.1.2026.KN
Szczecin, 14 stycznia 2026 r.

Rady Gmin,
Rady Miejskie,
Rady Miast,
Rady Powiatów
Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego

Szanowni Państwo,

w ramach sprawowanego nadzoru nad uchwałami podejmowanymi przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego przypominam, że radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego (art. 25 ustawy o samorządzie gminnym¹), Radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego (art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym²), Radny nie może brać udziału w głosowaniu w sprawach, o których mowa w art. 24 ust. 1, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego (art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie województwa³).

Jak wielokrotnie wskazywał Naczelny Sąd Administracyjny, celem wprowadzenia ww. przepisów było zapobieżenie sytuacjom, kiedy mandat radnego może być wykorzystywany w celach prywatnych przez radnego, niezależnie od tego, czy wynikiem tego będzie osiągnięcie korzyści majątkowej, czy też będzie chodziło o korzyść innego rodzaju. Przestanką wyłączenia radnego z głosowania nie jest wyłącznie istnienie konfliktu interesów, gdyż radny winien wyłączyć się także wówczas, gdy jego interes prawny będzie zbieżny z interesem jednostki. Omawiane regulacje mają być gwarantem uczciwego sprawowania przez radnego mandatu i wykluczać sytuacje sprzyjające wykorzystaniu mandatu do własnych korzyści. Samoistną przesłanką wyłączenia radnego z głosowania nad podejmowanym aktem jest przyjęcie, że głosowanie dotyczy interesu prawnego radnego. Cytowane przepisy zakazują udziału w pracach rady i głosowaniu każdego radnego, którego interesu prawnego ono dotyczy. Dla oceny spełnienia hipotezy tych przepisów nie ma znaczenia kwestia ewentualnego naruszenia owego interesu, gdyż wystarczającym jest to, że przedmiot głosowania go dotyczy. Nie ma też potrzeby analizować materii wyników głosowania i rozważać, czy udział radnego miał, czy nie miał wpływu na ostateczny

¹ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1684).

³ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r., poz. 581 z późn. zm.).

wynik i podjęcie uchwały.⁴ Już samo uczestnictwo radnego w głosowaniu nad uchwałą, która dotyczy jego interesu prawnego, stanowi naruszenie przywołanych przepisów, w konsekwencji – uchwała obarczona jest istotną wadą prawną.

Mając na względzie powyższe, zwracam Państwa szczególną uwagę na konieczność wyłączenia się radnych z głosowania nad uchwałami, których interesu prawnego mogą dotyczyć.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

⁴ Por. np. wyroki NSA z dnia 11 stycznia 2012 r., sygn. akt I OSK 2006/11 i z dnia 9 kwietnia 2013 r., sygn. akt I OSK 125/13.